**РОССИЙСКАЯ ИРКУТСКАЯ**

 **ФЕДЕРАЦИЯ ОБЛАСТЬ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**МО «ТУЛУНСКИЙ РАЙОН»**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ №54/24-з**

**по результатам экспертизы годового отчета за 2016 год об исполнении бюджета Алгатуйского муниципального образования.**

 **27 апреля 2017 года г. Тулун**

 Настоящее заключение подготовлено ведущим инспектором Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Тулунский район» Кузнецовой О.А. в рамках заключенного Соглашения о передаче полномочий по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля в Алгатуйском сельском поселении на от 12.11.2013 года, заключенного между Думой Тулунского муниципального района, Думой Алгатуйского сельского поселения и Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Тулунский район».

 Экспертиза годового отчета за 2016 год об исполнении бюджета Алгатуйского муниципального образования проведена в соответствии с нормами ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс РФ), с планом работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Тулунский район» на I полугодие 2017 года, поручением председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Тулунский район» от 03.04.2017 г. №15, с учетом результатов внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств бюджета Алгатуйского муниципального образования за 2016 год – Администрации Алгатуйского сельского поселения (акт №45/26-а от 20 – 24 апреля 2017г.).

 В ходе проверки использованы и проанализированы нормативные правовые акты Российской Федерации и Иркутской области, муниципальные правовые акты МО «Тулунский район» по теме проверки, муниципальные правовые акты Алгатуйского муниципального образования, бухгалтерские, организационно-распорядительные документы, информационно-аналитические материалы, предоставленные объектом проверки.

 В ходе проверки использованы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс и бюджетные правоотношения в Иркутской области, в Тулунском муниципальном районе и в Алгатуйском муниципальном образовании.

 Выборочной проверке подверглись плановые расчеты показателей отдельных разделов бюджета, а также бюджетных смет казенных учреждений Алгатуйского муниципального образования, ряд финансовых, бухгалтерских, информационных и отчетных документов по организации бюджетного процесса в поселении, формированию и исполнению бюджета поселения. В ходе проверки проанализирована нормативная правовая база по организации бюджетного процесса в Алгатуйском муниципальном образовании, проведён анализ общих характеристик бюджета поселения, а также полноты и достоверности данных годового отчета об исполнении бюджета за 2016 год.

**Анализ нормативно-правовых документов муниципального образования по вопросам составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджета Алгатуйского муниципального образования, их соответствие федеральному и областному бюджетному законодательству.**

 Алгатуйское муниципальное образование наделено статусом сельского поселения Законом Иркутской области от 16.12.2004г. №98-оз «О статусе и границах муниципальных образований Тулунского района Иркутской области».

На территории Алгатуйского сельского поселения проживают 1263 чел.

 Экономику поселения составляют одно предприятие ООО «Компания «Востсиуголь» филиал разреза «Тулунуголь», 5 обществ с ограниченной ответственностью и 7 индивидуальных предпринимателей.

 Имеется одна заправочная станция, муниципальное общеобразовательное учреждение «Алгатуйская средняя общеобразовательная школа», муниципальное дошкольное образовательное учреждение детский сад, муниципальное казенное учреждение культуры «Культурно-досуговый центр с.Алгатуй», врачебная амбулатория, отделение связи, сберегательный банк, аптека.

 На территории поселения имеется одно крестьянско-фермерское хозяйство, два общества с ограниченной ответственностью и десять индивидуальных предпринимателей, которые обеспечивают население продуктами питания, ГСМ, а также всем необходимым для проживания. Обслуживанием жилищно-коммунального хозяйства занимается ООО «ЖКХ с.Алгатуй», а жилищного фонда ООО «Наш Дом».

 Проект решения Думы Алгатуйского сельского поселения «Об исполнении бюджета Алгатуйского муниципального образования за 2016 год» представлен в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Тулунский район» 27.03.2017г. (письмо главы Алгатуйского муниципального образования №118 от 27.03.2017г.), т.е. в срок, предусмотренный п.3 ст.264.4 Бюджетного Кодекса РФ.

Постановлением Администрации Тулунского муниципального района от 11.06.2015г. № 65-пг в соответствии со ст. 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации утверждено Положение о порядке и сроках составления проекта бюджета Тулунского муниципального района и проектов бюджетов сельских поселений на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов и о порядке работы над документами и материалами, представляемыми в Думу Тулунского муниципального района одновременно с проектом бюджета Тулунского муниципального района и в Думы сельских поселений одновременно с проектами бюджетов сельских поселений на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

 Составление бюджета на 2016 год основывалось на Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации, прогнозе социально-экономического развития Алгатуйского муниципального образования, основных направлениях бюджетной политики Алгатуйского муниципального образования 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, утвержденных Постановлением Администрации Алгатуйского сельского поселения от 30.09.2015г. №41-п, основных направлениях налоговой политики Алгатуйского муниципального образования 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, утвержденных Постановлением Администрации Алгатуйского сельского поселения от 30.09.2015 г. №42-п.

 В соответствии со ст.264.5 Бюджетного кодекса РФ, администрацией Алгатуйского сельского поселения представлен проект решения Думы Алгатуйского сельского поселения «Об итогах исполнения бюджета Алгатуйского муниципального образования за 2016 год» на рассмотрение Думы Алгатуйского сельского поселения.

 При составлении, рассмотрении, утверждении и исполнении бюджета Алгатуйского муниципального образования на 2016 год Дума Алгатуйского сельского поселения, глава Алгатуйского муниципального образования руководствуются Бюджетным Кодексом РФ, федеральным и областным законодательством, Уставом Алгатуйского муниципального образования, принятым решением Думы Алгатуйского сельского поселения от 07.07.2009г. №43 (с изменениями и дополнениями) и Положением о бюджетном процессе в Алгатуйском муниципальном образовании (далее по тексту - понятия «сельское поселение», «муниципальное образование» используется в равной мере для обозначения Алгатуйского муниципального образования), утвержденным решением Думы Алгатуйского сельского поселения от 29.04.2011г. №93 (с изменениями внесенными Решением Думы Алгатуйского сельского поселения от 26.06.2013г. №17, от 01.07.2014г. №47, от 31.05.2015г. №64 и от 31.05.2016г. №95), муниципальными правовыми актами органа местного самоуправления.

 Согласно ст.2 Положения о бюджетном процессе, участниками бюджетного процесса в Алгатуйском муниципальном образовании являются: глава Алгатуйского сельского поселения, Дума Алгатуйского сельского поселения, Администрация Алгатуйского сельского поселения, Финансовый орган администрации Алгатуйского сельского поселения, Контрольно-счетная палата Алгатуйского сельского поселения, главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, источников финансирования дефицита бюджета, получатели бюджетных средств.

 В соответствии с заключенным Соглашением о передаче Администрации Тулунского муниципального района отдельных полномочий органов местного самоуправления Алгатуйского муниципального образованияот 16.03.2015г. №1/1 Администрация Тулунского муниципального района наделена полномочиями по составлению проекта бюджета поселения, исполнению бюджета поселения, осуществлению контроля за исполнением данного бюджета, составлению отчета об исполнении бюджета поселения, формированию архивных фондов поселения, утверждению генеральных планов поселений, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселений документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений.

 В соответствии с заключенным Соглашением о передаче Администрации Тулунского муниципального района отдельных полномочий органов местного самоуправления Алгатуйского муниципального образования от 19.02.2014г. №2 (с изменениями, внесенными дополнительным соглашением №3 от 01.06.2015г.), Администрация Тулунского муниципального района наделена полномочиями по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры, в части обеспечения хозяйственно-технического обслуживания котельных установок, зданий, сооружений и других объектов организаций культуры.

 Фактически бюджетные полномочия по организации составления проекта бюджета поселения, организации исполнения бюджета и контролю за его исполнением и ряд других полномочий исполняет Комитет по финансам администрации Тулунского муниципального района.

 Положением о бюджетном процессе в Алгатуйском муниципальном образовании определены порядок разработки, рассмотрения, утверждения и исполнения местного бюджета, перечень документов и материалов, представляемых одновременно с проектом решения о бюджете Алгатуйского муниципального образования, требования к их содержанию, порядок подготовки и утверждения отчета об исполнении бюджета, перечень участников бюджетного процесса, их полномочия, процедуру санкционирования и финансирования и т.д.

 Бюджетная отчетность по администрации Алгатуйского сельского поселения и муниципальному казенному учреждению культуры «Культурно-досуговый центр с.Алгатуй» (далее по тексту - МКУК «КДЦ с.Алгатуй») составлена в соответствии с Приказом Минфина России от 28.12.2010г. №191-н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» (далее по тексту – Инструкция №191н) и ст.264.1 Бюджетного кодекса РФ.

 Включенные в состав бюджетной отчетности формы отчетов для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета отражены в акте по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств бюджета Алгатуйского муниципального образования за 2016 год - Администрации Алгатуйского сельского поселения.

 Согласно п.11.2 вышеуказанной инструкции в состав бюджетной отчетности для финансового органа включаются следующие формы отчетов, которые представлены Комитетом по финансам:

- баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140);

- баланс исполнения бюджета (ф.0503120);

- справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125);

- отчет о бюджетных обязательствах (ф.0503128);

- справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110);

- отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф.0503124);

- отчет об исполнении бюджета (ф.0503117);

- отчет о движении денежных средств (ф.0503123);

- отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503121);

- пояснительная записка (ф.0503160).

 Формирование показателей установленных форм отчетности осуществляется в соответствии с требованиями вышеуказанной Инструкции №191н.

 Проверкой установлено, что данные в бюджетной отчетности соответствуют регистрам бюджетного учета. В формах бюджетной отчетности раскрыта вся необходимая информация о финансовой деятельности муниципальных учреждений Алгатуйского сельского поселения.

 Показатели бюджетной отчетности соответствует требованиям Приказа Министерства Финансов РФ «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» от 01.12.2010г. №162н.

 Дана оценка соблюдения бюджетного законодательства РФ, в том числе Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина от 28.12.2010г. № 191н.

 По результатам внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств бюджета Алгатуйского муниципального образования за 2016 год - Администрации Алгатуйского сельского поселения установлено, что в соответствии с распоряжением Администрации Алгатуйского сельского поселения от 05.12.2013г. №40 Администрация Алгатуйского сельского поселения наделена полномочиями администратора доходов бюджета Алгатуйского сельского поселения. Данным распоряжением в нарушение требований, установленных статьей 160.1 Бюджетного кодекса РФ и статьей 8 вышеуказанного Положения о бюджетном процессе, Администрацией Алгатуйского сельского поселения, как главным администратором доходов бюджета, не выполнены полномочия по утверждению перечня подведомственных ему администраторов доходов бюджета на 2016 год, а именно: Администрация Алгатуйского сельского поселения не наделяет Муниципальное казенное учреждение культуры «Культурно-досуговый центр с.Алгатуй» полномочиями администратора доходов бюджета Алгатуйского сельского поселения и не включает его в перечень администраторов доходов.

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств бюджета Алгатуйского муниципального образования за 2016 год - Администрации Алгатуйского сельского поселения установлено, что в нарушение пункта 52 Инструкции №191н, централизованная бухгалтерия администрации Тулунского муниципального района не отразила данные по поступлению доходов администраторов доходов бюджета Алгатуйского муниципального образования в рамках осуществляемой ими бюджетной деятельности. Сумма неотраженных в Отчете (ф.0503127) доходов составляет 220,1 тыс.руб., в т.ч. прочие поступления от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) (КБК 1.11.09040.00.0000.120) – 147,1 тыс.руб., прочие доходы от оказания платных услуг (работ) (КБК 1.13.01990.00.0000.130) в сумме 72,0 тыс.руб., прочие доходы от компенсации затрат бюджетов сельских поселений (КБК 1.13.02990.00.0000.130) в сумме 1,0 тыс.руб.

Кроме этого, по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств бюджета Алгатуйского муниципального образования за 2016 год - Администрации Алгатуйского сельского поселения установлено, что в нарушение пункта 163 Инструкции №191н, централизованная бухгалтерия администрации Тулунского муниципального района также не отразила в сведениях об исполнении бюджета (ф.0503164) данные по поступлению доходов администраторов доходов бюджета Алгатуйского муниципального образования. Сумма неотраженных доходов составила 220,1 тыс.руб.

В ходе проверки исследованы показатели доходной и расходной части бюджета поселения за 2016 год, источники финансирования дефицита бюджета поселения. Проведен анализ остатков средств на едином бюджетном счете после завершения принятых обязательств по состоянию на 01.01.2017г.

 Основные характеристики бюджета Алгатуйского

муниципального образования.

Первоначально бюджет Алгатуйского муниципального образования на 2016 год утвержден решением Думы Алгатуйского сельского поселения «О бюджете Алгатуйского муниципального образования на 2016 год» от 24.12.2015г. №81.

 В окончательном варианте бюджет Алгатуйского муниципального образования утвержден решением Думы Алгатуйского сельского поселения «О внесении изменений в решение Думы Алгатуйского сельского поселения от 24.12.2015г. №81 «О бюджете Алгатуйского муниципального образования на 2016 год» от 28.07.2016г. №101. С учетом приказа Комитета по финансам администрации Тулунского муниципального района «О внесении изменений в сводную бюджетную роспись, кассовый план бюджета Алгатуйского муниципального образования на 2016 год» от 25.10.2016г. №233а (о.д.)

основные характеристики бюджета на 2016 год составляют:

- общий объем доходов в сумме 50295,2 тыс.руб., в том числе безвозмездные поступления – 40752,5 тыс.руб., из них межбюджетные трансферты из областного бюджета – 39152,5 тыс.руб.;

- общий объем расходов в сумме 51072,6 тыс.руб.;

- размер дефицита в сумме 777,5 тыс.руб. или 8,2 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Превышение дефицита местного бюджета над ограничениями, установленными статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ, осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в объеме 777,5 тыс.руб., что не противоречит требованиям п.3 ст.92.1 Бюджетного кодекса РФ.

- объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Алгатуйского муниципального образования за 2016 год в размере 591,5 тыс.руб., что соответствует ст.179.4 Бюджетного Кодекса РФ;

- объем бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Алгатуйского сельского поселения за 2016 год в размере 2,0 тыс.руб., что не противоречит ст.81 Бюджетного кодекса РФ.

Показатели уточненной бюджетной росписи бюджета Алгатуйского муниципального образования, утвержденной приказом председателя Комитета по финансам администрации Тулунского муниципального района от 30.12.2016г. №268 (о.д.), соответствуют показателям, предусмотренным решением Думы Алгатуйского сельского поселения «О внесении изменений в решение Думы Алгатуйского сельского поселения от 24.12.2015г. №81 «О бюджете Алгатуйского муниципального образования на 2016 год» от 28.07.2016г. №101, с учетом приказа Комитета по финансам администрации Тулунского муниципального района «О внесении изменений в сводную бюджетную роспись, кассовый план бюджета Алгатуйского муниципального образования на 2016 год» от 25.10.2016г. №233а (о.д.).

 Проектом решения Думы Алгатуйского сельского поселения «Об исполнении бюджета Алгатуйского муниципального образования за 2016 год» предлагается утвердить отчет об исполнении бюджета Алгатуйского муниципального образования за 2016 год»:

- по доходам в сумме 51539,2 тыс.руб.,

- по расходам в сумме 50321,7 тыс.руб.

- профицит в сумме 1217,5 тыс. руб.

 Достоверность поступивших доходов и произведенных расходов бюджета Алгатуйского муниципального образования подтверждена отчетом по поступлениям и выбытиям Управления Федерального казначейства (форма №0503151) по состоянию на 01.01.2017г.

Исполнение доходной части бюджета Алгатуйского

муниципального образования.

 Бюджет Алгатуйского муниципального образования по доходам за 2016 год исполнен в сумме **51539,2** тыс. руб. План доходов на 2016 год, утверждённый в сумме **50295,2** тыс. руб., выполнен на **102,5%**.

Бюджет Алгатуйского муниципального образования по собственным доходным источникам за 2016 год исполнен в сумме **10804,9** тыс. руб. План собственных доходов на 2016 год, утверждённый в сумме **9542,7** тыс. руб., выполнен на **113,2%**.

 На 2016 год в бюджете Алгатуйского муниципального образования запланированы следующие источники собственных доходов:

 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид дохода | План 2016 г |  Исполнено | % выполнения | Отклонение |
| НДФЛ | 8338,0 | 9364,0 | 112,3 | +1026,0 |
| Доходы от уплаты акцизов | 301,1 | 501,7 | 166,6 | +200,6 |
| Налог на имущество физических лиц | 200,0 | 236,9 | 118,5 | +36,9 |
| Земельный налог | 442,0 | 473,1 | 107,0 | +31,1 |
| Госпошлина | 5,0 | 9,1 | 182,0 | +4,1 |
| Аренда имущества | 184,6 | 147,1 | 79,7 | -37,5 |
| Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) | 72,0 | 72,0 | 100,0 |  |
| Прочие доходы от компенсации затрат  | 0,0 | 1,0 |  | +1,0 |
| итого | 9542,7 | 10804,9 | 113,2 | +1262,2 |

 Основным доходным источником бюджета Алгатуйского муниципального образования за 2016 год является налог на доходы физических лиц.

 Удельный вес налога на доходы физических лиц составляет 86,7% в общей сумме собственных доходов

 НДФЛ поступил в бюджет Алгатуйского муниципального образования сверх плана в сумме 1026,0 тыс. руб. План по налогу на доходы физических лиц перевыполнен в результате поступившей после уточнения бюджета недоимки по налогу и сумм поступивших заключительными оборотами 30 декабря.

 Перевыполнение плана 2016 год по доходам от уплаты акцизов на 200,6 тыс. руб. или 166,6 % обусловлено поступлением акцизов после уточнения бюджета и заключительными оборотами 30 декабря.

 План по имущественным налогам перевыполнен в результате поступления заключительными оборотами суммы земельного налога и недоимки по налогу на имущество физических лиц после уточнения бюджета поселения.

 План по прочим поступлениям от сдачи в аренду имущества не выполнен на 37,5 тыс. руб. в связи с окончанием срока действия договоров аренды с ООО "Компания "Востсибуголь" филиал "Разрез "Тулунуголь".

 Недоимка по платежам в бюджет Алгатуйского муниципального образования составляет:

 тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **на 01.01.2016 г.** | **на 01.01.2017 г.** | **откл.** |
| НДФЛ | 1,2 | 0,9 | -0,3 |
| Налог на имущество физ. лиц | 249,0 | 297,2 | +48,2 |
| Земельный налог с физ. лиц | 10,2 | 13,8 | +3,6 |
| итого | 260,4 | 311,9 | +51,5 |

Недоимка по платежам в бюджет Алгатуйского муниципального образования по состоянию на 01.01.2017 г. по сравнению с данными на 01.01.2016 г. увеличилась на 51,5 тыс. руб., в том числе:

- по налогу на доходы физических лиц уменьшилась на 0,3 тыс. руб.;

- по налогу на имущество физических лиц увеличилась на 48,2 тыс. руб.;

- по земельному налогу с физических лиц увеличилась на 3,6 тыс. руб.

 Доля собственных доходов в общей сумме доходов составила 21,0 %.

 По результатам внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств бюджета Алгатуйского муниципального образования за 2016 год – Администрации Алгатуйского сельского поселения установлено, что Администрация Алгатуйского сельского поселения совершает нотариальные действия в соответствии с Инструкцией «О порядке совершения нотариальных действий главами местных администраций поселений и муниципальных районов и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления поселений и муниципальных районов», утвержденной приказом Министерства юстиции РФ от 27.12.2007г. №256, Приказами Минюста России от 10.04.2002г. №99 «Об утверждении Форм реестров для регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств и удостоверительных надписей на сделках и свидетельствуемых документах», и от 16.04.2014г. №78 «Об утверждении Правил нотариального делопроизводства». Нарушений по ведению реестра для регистрации нотариальных действий Администрацией Алгатуйского сельского поселения не установлено.

 При проверке поступления государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий в бюджет Алгатуйского муниципального образования, установлено следующее:

Согласно отчету по поступлениям и выбытиям Управления Федерального казначейства (форма №0503151) по состоянию на 01.01.2017г., в 2016 году поступило госпошлины за совершение нотариальных действий в бюджет Алгатуйского муниципального образования в сумме 9,1 тыс.руб. Согласно реестру для регистрации нотариальных действий за 2016 год зарегистрировано нотариальных действий, совершаемых специалистом администрации Алгатуйского сельского поселения, на сумму 9,3 тыс.руб. Отклонение составляет 0,2 тыс.руб.

 Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в 2016 году при плане **40752,5** тыс. руб., составили **40734,3** тыс. руб. Ввиду отсутствия необходимости из областного бюджета не перечислено 18,2 тыс. руб., в том числе:

 - средства субсидии бюджетам поселений на бюджетные инвестиции для модернизации объектов коммунальной инфраструктуры в сумме 5,4 тыс. руб.;

- средства субвенции на осуществление государственных полномочий в сфере водоотведения и водоснабжения в сумме 12,8 тыс. руб.

 Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов составила 79,0 %.

 Основные показатели исполнения бюджета поселения по безвозмездным поступлениям представлены в следующей таблице:

 (тыс.руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование  | Утверждено на 2016 год | Исполнено за 2016 год  | % выпол-нения плана |
| **Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)** | **38974,5** | **38969,1** | **100** |
| Субсидия на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив | 257,8 | 257,8 | 100 |
| Субсидии на реализацию мероприятий, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов муниципальных образований Иркутской области | 400,0 | 400,0 | 100 |
| Субсидии бюджетам сельских поселений на бюджетные инвестиции для модернизации объектов коммунальной инфраструктуры | 38316,7 | 38311,3 | 100 |
| **Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований** | **178,0** | **165,2** | **92,8** |
| Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 80,3 | 80,3 | 100 |
| Субвенции бюджетам сельских поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ | 97,7 | 84,9 | 86,9 |
| **Прочие безвозмездные поступления**  | **1600,0** | **1600,0** | **100** |
| Прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений | 1600,0 | 1600,0 | 100 |
| **Итого безвозмездных поступлений** | **40752,5** | **40734,3** | **100** |

Таким образом, за 2016 год безвозмездные перечисления в форме субвенций и субсидий от бюджетов других уровней в бюджет Алгатуйского муниципального образования поступили практически полностью.

 Исполнение расходной части бюджета Алгатуйского муниципального образования.

По расходам бюджет Алгатуйского муниципального образования за 2016 год при плане **51 072,7** тыс. руб. исполнен в сумме **50 321,7** тыс. руб. или **98,5** %. Неисполнение на сумму **751,0** тыс. руб., в том числе:

1. Не использованы бюджетные ассигнования на обеспечения деятельности органов местного самоуправления, в сумме **15,9** тыс. руб. в связи с экономией по расходам, связанным проведением закупочных процедур; по уплате налогов, сборов, госпошлины;
2. Не использованы бюджетные ассигнования резервного фонда Алгатуйского сельского поселения в сумме **2,0** тыс. руб. в связи с отсутствием на территории поселения в 2016 году чрезвычайных ситуаций;
3. Не использованы бюджетные ассигнования по муниципальной программе «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов муниципального образования» в сумме **20,0** тыс. руб. в связи с отсутствием необходимости.
4. Не заявлены и не поступили из областного бюджета средства субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения в сумме **12,8** тыс. руб. ввиду отсутствия необходимости;
5. Не использованы бюджетные ассигнования по муниципальной программе «Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселений» в сумме **591,5** тыс. руб. в связи с неравномерным поступлением доходов по акцизам на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей и сезонностью проведения ремонтных работ;
6. Не использованы средства на другие вопросы в области национальной экономики в сумме **0,4** тыс. руб., финансирование осуществлялось по факту предоставления поставщиками документов на оплату;
7. Не использованы бюджетные ассигнования по муниципальной программе «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры сельского поселения» в связи с экономией в результате проведения конкурсных процедур в сумме **5,4** тыс. руб.;
8. Не использованы бюджетные ассигнования по муниципальной программе «Обеспечение населения питьевой водой» в сумме **71,6** тыс. руб. ввиду отсутствия необходимости;
9. Не использованы бюджетные ассигнования по муниципальной программе «Организация благоустройства территории поселения» в сумме **0,4** тыс. руб., финансирование осуществлялось по факту предоставления поставщиками документов на оплату;
10. Не использованы бюджетные ассигнования по мероприятиям в сфере культуры в сумме **23,3** тыс. руб., экономия сложилась по результатам проведения конкурсных процедур;
11. Не использованы бюджетные ассигнования на мероприятия в области физической культуры и спорта в сумме **5,7** тыс. руб., финансирование осуществлялось по факту предоставления документов на оплату;
12. Не использованы бюджетные ассигнования, предусмотренные на финансирование процентных платежей по муниципальному долгу в сумме **2,0** тыс. руб. ввиду отсутствия необходимости.

Расходы бюджета в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации определены следующим образом:

 тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | план 2016г | исполнение 2016 г | отклонение |
| сумма | доля расходов (%) | сумма | доля расходов (%) | сумма | % роста, снижения |
| 1.Общегосударственные вопросы | 5154,8 | 10,1 | 5136,9 | 10,2 | 17,9 | 99,7 |
| 2.Национальная оборона | 80,3 | 0,2 | 80,3 | 0,2 | 0,0 | 100,0 |
| 3.Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 20,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 20,0 | 0,0 |
| 4.Национальная экономика | 825,2 | 1,6 | 220,5 | 0,4 | 604,7 | 26,7 |
| 5.Жилищно-коммунальное хозяйство | 40918,1 | 80,1 | 40840,7 | 81,2 | 77,4 | 99,8 |
| 6.Образование | 4,5 | 0,0 | 4,5 | 0,0 | 0,0 | 100,0 |
| 7.Культура, кинематография | 2081,3 | 4,1 | 2058,0 | 4,1 | 23,3 | 98,9 |
| 8.Социальная политика | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 9.Физическая культура и спорт | 161,7 | 0,3 | 156,0 | 0,3 | 5,7 | 96,5 |
| 10.Обслуживание государственного и муниципального долга | 2,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 2,0 | 0,0 |
| 11.Межбюджетные трансферты общего характера бюджета субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 1824,8 | 3,6 | 1824,8 | 3,6 | 0,0 | 100,0 |
| **Итого расходов** | **51072,7** | **100,0** | **50321,7** | **100,0** | **751,0** | **98,5** |

**По разделу 01 «Общегосударственные вопросы»**

Объём расходов на содержание органов местного самоуправления за 2016 год составил **5 137** тыс. руб. при плане 5 154,8 тыс. руб. Экономия в сумме **17,9** тыс. руб., в том числе в связи с:

* проведением закупочных процедур в сумме **15,9** тыс. руб.;
* не использованием средств резервного фонда в сумме **2,0** тыс. руб. из-за отсутствия на территории Алгатуйского муниципального образования в 2016 году чрезвычайных ситуаций.

В 2016 году профинансированы расходы на:

* оплату труда с начислениями на неё направлено в сумме 3552,2 тыс. руб. или 69,1% от суммы расходов по разделу 01;
* прочие расходы в сумме 540,5 тыс. руб. или 10,5 % от суммы расходов по разделу 01, из них на:
* проведение выборов главы муниципального образования в сумме 273,9 тыс. руб.;
* проведение выборов в представительные органы муниципального образования 261,0 тыс. руб.;
* увеличение стоимости материальных запасов в сумме 460,9 тыс. руб. или 9,0% от суммы расходов по разделу 01, из них приобретение ГСМ в сумме 186,7 тыс. руб., приобретение запчастей для автомобиля 38,3 тыс. руб.;
* пособия по социальной помощи населению (единовременная помощь главе в связи с прекращением полномочий) в сумме 156,9 тыс. руб. или 3,1 % от суммы расходов по разделу 01;
* работы, услуги по содержанию имущества в сумме 135,7тыс. руб. или 2,6 % от суммы расходов по разделу 01;
* коммунальные услуги в сумме 130,9 тыс. руб. или 2,5 % от суммы расходов по разделу 01;
* услуги связи в сумме 77,5 тыс. руб. или 1,5 % от суммы расходов по разделу 01;
* прочие работы, услуги в сумме 69,3 тыс. руб. или 1,4 %. от суммы расходов по разделу 01;
* увеличение стоимости основных средств в сумме 13,1тыс. руб. или 0,3 % от суммы расходов по разделу 01.

По данному разделу отражены расходы за счет средств субвенции на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности в сумме **0,7** тыс. руб.

**По разделу 02 «Национальная оборона**

По указанному разделу отражены расходы на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 80,3 тыс. руб. или 100 % к плану, в том числе на оплату труда с начислениями на нее **77,2** тыс. руб. или 96,1 % от суммы расходов по данному разделу.

**По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**

По указанному разделу не использованы бюджетные ассигнования по муниципальной программе «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов муниципального образования» в сумме **20,0** тыс. руб. в связи с отсутствием необходимости.

**По разделу 04 «Национальная экономика»**

По указанному разделу отражены расходы в сумме **220,5** тыс. руб. или 26,7 % к плану.

***по подразделу 0401 «Общеэкономические вопросы»*** отражены расходы на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения в сумме 84,2 тыс. руб. или 86,8 % к плану, в том числе на оплату труда с начислениями на нее 80,2 тыс. руб. или 95,3 % от суммы расходов по данному подразделу. Не заявлены и не поступили из областного бюджета средства субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения в сумме **12,8** тыс. руб. ввиду отсутствия необходимости;

***по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»*** не использованы бюджетные ассигнования по муниципальной программе «Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселений» в сумме 591,5 тыс. руб. в связи с неравномерным поступлением и поступлением не в полном объеме доходов по акцизам на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей и сезонностью проведения ремонтных работ.

Вышеуказанные расходы проведены за счет средств дорожного фонда Алгатуйского муниципального образования, утвержденногорешением Думы Алгатуйского сельского поселения «О внесении изменений в решение Думы Алгатуйского сельского поселения от 24.12.2015г. №81 «О бюджете Алгатуйского муниципального образования на 2016 год» от 28.07.2016г. №101, с учетом приказа Комитета по финансам администрации Тулунского муниципального района «О внесении изменений в сводную бюджетную роспись, кассовый план бюджета Алгатуйского муниципального образования на 2016 год» от 25.10.2016г. №233а (о.д.) в сумме 591,5 тыс.руб. Дорожный фонд создан в соответствии с требованиями п.5 ст. 179.4 Бюджетного Кодекса РФ, согласно решению Думы Алгатуйского сельского поселения от 26.11.2013г. №24 «О создании муниципального дорожного фонда Алгатуйского сельского поселения и об утверждении Порядка его формирования и использования». Фактически дорожный фонд составил 501,7 тыс.руб. Исполнение средств дорожного фонда за 2016 год составило 0 тыс.руб. Остаток средств дорожного фонда на 01.01.2017г. составил 792,1 тыс.руб.

***по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»*** отражены расходы в сумме 136,3 тыс. руб. или 99,9 % к плану, в том числе:

* на государственную кадастровую оценку земель населенных пунктов в сумме 96,5

 тыс. руб. или 99,9 % к плану. Не использованы средства в сумме 0,1 тыс. руб.,

финансирование осуществлялось по факту предоставления документов на оплату;

* на муниципальную программу «Обеспечение градостроительной и землеустроительной деятельности на территории сельского поселения» в сумме 39,7 тыс. руб. или 99,3 % к плану. Не использованы средства в сумме 0,3 тыс. руб., финансирование осуществлялось по факту предоставления документов на оплату.

**По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

 Исполнение по данному разделу составило **40 840,7** тыс. руб. или 99,8 % к плану, в том числе:

***по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство»*** проведены расходы по взносам на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, находящихся в муниципальной собственности в сумме 126,4 тыс. руб. или 100 % к плану.

***по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство»*** проведены расходы в сумме **39 940,3** тыс. руб. или 99,8 % к плану, в том числе:

- на выполнение муниципальной программы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры муниципального образования» в сумме **39 940,3** тыс. руб. при плане 39 945,7 тыс. руб., в том числе за счет:

- средств областного бюджета в сумме 38 311,3 тыс. руб.;

- средств местного бюджета в сумме 1629,0 тыс. руб.

 Не использованы бюджетные ассигнования в связи с экономией в результате проведения конкурсных процедур в сумме **5,4** тыс. руб.

- по муниципальной программе «Обеспечение населения питьевой водой» не использованы бюджетные ассигнования в сумме **71,6** тыс. руб. ввиду отсутствия необходимости

***по подразделу 0503 «Благоустройство»*** исполнение составило 774,0 тыс. руб. или 99,9 % к плану, в том числе:

* по муниципальной программе «Организация благоустройства территории поселения» в сумме **584,3** тыс. руб. при плане 584,5 тыс. руб. Не использованы бюджетные ассигнования в сумме 0,2 тыс. руб., финансирование осуществлялось по факту предоставления поставщиками документов на оплату;
* по расходам на организацию благоустройства территории поселения в сумме 189,8 тыс. руб. или 99,9 % к плану. Не использованы бюджетные ассигнования в сумме 0,2 тыс. руб., финансирование осуществлялось по факту предоставления поставщиками документов на оплату.

**По разделу 07 «Образование»**

По указанному разделу отражены расходы на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации в сумме 4,5 тыс. руб. или 100 % к плану.

**По разделу 08 «Культура, кинематография»**

Исполнение по данному разделу составило **2 057,9** тыс. руб. или 98,9 % к плану. Экономия сложилась в сумме 23,3 тыс. руб., в том числе в связи с:

* проведением закупочных процедур в сумме 20,0 тыс. руб.;
* уплатой налогов, сборов, госпошлины в сумме 2,9 тыс. руб.;
* расходами, связанными со служебными командировками в сумме 0,4 тыс. руб.

***по подразделу 0801 «Культура»*** отражены расходы на проведение мероприятий в сфере культуры, содержание муниципальных учреждений культуры, в том числе:

* на обеспечение деятельности учреждений культуры и мероприятия в сфере культуры в сумме **1966,7** тыс. руб. или 95,6 % от суммы расходов по подразделу 0801;
* на обеспечение деятельности библиотеки в сумме **91,2** тыс. руб. или 4,4 % от суммы расходов по подразделу 0801;

В разрезе КОСГУ расходы распределились следующим образом:

* на выплату заработной платы с начислениями на нее направлено 1 558,7 тыс. руб. или 75,7 % от суммы расходов по разделу 08;
* на увеличение стоимости основных средств – 218,6 тыс. руб. или 10,6 % от суммы расходов по разделу 08;
* на оплату коммунальных услуг – 202,1 тыс. руб. или 9,8 % от суммы расходов по разделу 08, в том числе электроэнергии – 33,0 тыс. руб.; отопления и технологических нужд – 154,5 тыс. руб., водоснабжение, канализацию, ассенизацию - 14,6 тыс. руб.;
* на увеличение стоимости материальных запасов – 31,9 тыс. руб. или 1,6 % от суммы по разделу 08;
* на прочие расходы – 20,9 тыс. руб. или 1,0 % от суммы расходов по разделу 08;
* на работы и услуги по содержанию имущества – 20,8тыс. руб. или 1,0 % от суммы расходов по разделу 08, в том числе:
* на содержание в чистоте помещений, зданий, дворов, иного имущества в сумме 4,0 тыс. руб.;
* на противопожарные мероприятия в сумме 14,0 тыс. руб.;
* на прочие выплаты – 2,1 тыс. руб. или 0,1 % от суммы расходов по разделу 08;
* на прочие работы, услуги – 1,5 тыс. руб. или 0,1 % от суммы расходов по разделу 08;
* на услуги связи – 1,3 тыс. руб. или 0,1 % от суммы расходов по разделу 08.

**По разделу 11 «Мероприятия в области физической культуры и спорта»**

По указанному разделу отражены расходы на проведение мероприятий в области физической культуры и спорта в сумме 156,0 тыс. руб. или 96,5 % к плану. Экономия в сумме **5,7** тыс. руб., финансирование осуществлялось по факту предоставления документов на оплату.

**По разделу 14 «Межбюджетные трансферты»**

Отражены межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету Тулунского муниципального района из бюджета Алгатуйского сельского поселения в соответствии с заключенным соглашением в сумме 1 824,8 тыс. руб. или 100% к плану из них:

* межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями в сумме 1 160,2 тыс. руб.;
* межбюджетные трансферты на создания условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры, в части обеспечения хозяйственно-технического обслуживания котельных установок, зданий, сооружений и других объектов организаций культуры в сумме 664,6 тыс. руб.

В структуре расходов по экономическому содержанию наиболее значимая часть бюджетных ассигнований направлена:

* на увеличение стоимости основных средств – **40 295,8** тыс. руб. или 80,1 % от общей суммы расходов, в том числе на приобретение блочно-модульной котельной – 39 940,3 тыс. руб.;
* на выплату заработной платы с начислениями – **5 268,3** тыс. руб. или 10,5 % от общей суммы расходов;
* на межбюджетные трансферты – **1824,8** тыс. руб. или 3,6 % от общей суммы расходов;
* на оплату коммунальных услуг – **782,8** тыс. руб. или 1,6 % от общей суммы расходов;
* на работы и услуги по содержанию имущества – **607,0** тыс. руб. или 1,2 % от общей суммы расходов;
* на прочие расходы – **560,7** тыс. руб. или 1,1 % от общей суммы расходов;
* на увеличение стоимости материальных запасов – **531,7** тыс. руб. или 1,1 % от общей суммы расходов;
* на прочие работы, услуги – **211,5** тыс. руб. или 0,4 % от общей суммы расходов;
* пособия по социальной помощи населению (единовременная помощь главе в связи с прекращением полномочий) в сумме **156,9** тыс. руб. или 0,3 % от общей суммы расходов;
* на услуги связи – **78,8** тыс. руб. или 0,1 % от общей суммы расходов;
* на прочие выплаты – **3,4** тыс. руб.

Проведена работа по привлечению дополнительных финансовых средств.

Дополнительно в бюджет Алгатуйского муниципального образования в 2016 году поступило **38 969,1** тыс. руб., в том числе:

* субсидии на оказание содействия муниципальным образованиям Иркутской области в реализации первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоэнергетики и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности в сумме **38 311,3** тыс. руб.;
* субсидии на реализацию мероприятий, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов муниципальных образований Иркутской области в сумме **400,0** тыс. руб.;
* субсидии на реализацию мероприятия перечня проектов народных инициатив в сумме **257,8** тыс. руб.

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств бюджета Алгатуйского муниципального образования за 2016 год – Администрации Алгатуйского сельского поселения установлено следующее:

 Согласно сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) по состоянию на 01.01.2017 года по обязательствам Администрации Алгатуйского сельского поселения кредиторская задолженностьсоставляет 12,5 тыс.руб., в т.ч. по расчетам по доходам в сумме 6,5 тыс.руб., по расчетам по принятым обязательствам – 6,0 тыс.руб. Задолженность сложилась в результате невыплаченной заработной платы и НДФЛ в сумме 6,0 тыс.руб., в результате предоплаты по договорам аренды нежилого помещения (ООО «ЖКХ «с.Алгатуй» и ПАО «Сбербанк») в сумме 6,5 тыс.руб.

Из всей суммы кредиторской задолженности 1,2 тыс.руб. является просроченной задолженностью, образовавшейся с 2013 года по договору на уборку территории в связи со смертью работника.

Согласно сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) дебиторская задолженность по Администрации Алгатуйского сельского поселения по состоянию на 01.01.2017 года сложилась в сумме 224,8 тыс.руб., в т.ч.: по расчетам по доходам – 13,3 тыс.руб., по расчетам по выданным авансам – 195,8 тыс.руб., по расчетам по платежам в бюджеты – 15,7 тыс.руб. Задолженность образовалась за счет предоплаты за электроэнергию в сумме 87,8 тыс.руб. (Тулунское отделение ООО «Иркутская энергосбытовая компания»), за счет предоплаты на приобретение материальных запасов на сумму 18,0 тыс.руб. (ООО «РН-Карт-Иркутск» - предоплата за ГСМ), за счет предоплаты за отсыпку дамбы в сумме 90,0 тыс.руб. (ООО «Техно-Лайн»), за территориальным органом ФСС в результате не восстановленных больничных листов в сумме 12,9 тыс.руб., в результате переплаты страховых взносов в ПФР на страховую часть за декабрь 2016г. в сумме 2,8 тыс.руб.

 Из всей суммы дебиторской задолженности 103,3 тыс. руб. является просроченной задолженностью, в т.ч.:90,0 тыс.руб. за отсыпку дамбы (ООО «Техно-Лайн») и 13,3 тыс.руб. за неисполнение «Заказчиком» условий договора аренды помещения (ОАО «Сбербанк России»: договор аренды помещения здания №112А-11 от 19.09.2011г., №35-13 от 26.03.2013г. и №01-15 от 31.01.2015г.).Задолженность по отсыпке дамбы в сумме 90,0 тыс.руб. (ООО «Техно-Лайн») образовалась с октября 2012г., а работы по отсыпке дамбы не выполнены до настоящего времени, что является нарушением п.1.3 муниципального контракта на отсыпку дамбы от 23.08.2012г. В октябре 2012 года Администрацией Алгатуйского сельского поселения направлены материалы в Тулунскую межрайонную прокуратуру по факту мошеннических действий со стороны ООО «Техно-Лайн».В апреле 2015 года Администрацией Алгатуйского сельского поселения в Межмуниципальный отдел МВД России «Тулунский» направлено письмо от 13.04.2015г. №82 с просьбой предоставить информацию о продвижении расследования по данному делу или о результатах данного расследования. Аналогичные письма направлены и в феврале 2016 года в адрес Тулунской межрайонной прокуратуры и в Межмуниципальный отдел МВД России «Тулунский» с той же просьбой. В апреле 2016г. в адрес Администрации Алгатуйского сельского поселения поступил ответ от МО МВД России «Тулунский» (письмо №14/2960 от 04.04.2016г.) о том, что по неисполнению обязательств по договору ООО «Техно-Лайн» проводится проверка в порядке ст.144 УПК РФ. В августе 2016 года Межмуниципальным отделом МВД России «Тулунский» в адрес Администрации Алгатуйского сельского поселения направлено Постановление об отказе в возбуждении уголовного дела от 01.08.2016г.

 Кроме этого, Администрацией Алгатуйского сельского поселения до настоящего времени не приняты меры по взысканию задолженности в сумме 13,3 тыс.руб. по договорам аренды помещений. В результате, в доход бюджета Алгатуйского муниципального образования недопоступило доходов в сумме 13,3 тыс.руб.

Согласно сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) по состоянию на 01.01.2017 года по обязательствам МКУК «КДЦ с.Алгатуй» кредиторская задолженность отсутствует.

Согласно сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) дебиторская задолженность по МКУК «КДЦ с.Алгатуй» по состоянию на 01.01.2017 года составляет 14,8 тыс.руб., в т.ч.: по расчетам по выданным авансам – 14,8 тыс.руб. Задолженность образовалась за счет предоплаты за электроэнергию в сумме 11,6 тыс.руб. (Тулунское отделение ООО «Иркутская энергосбытовая компания»). Из всей суммы дебиторской задолженности 3,2 тыс. руб. является просроченной задолженностью, образовавшейся в феврале 2015 года в результате перерасчета больничного листа работнику КДЦ «с.Алгатуй». Данная сумма работником не восстановлена по причине увольнения работника.

**Исполнение муниципальных программ**

 При разработке, формировании и реализации муниципальных программ Администрация Алгатуйского сельского поселения руководствуется Положением о порядке принятия решений о разработке муниципальных программ Нижнебурбукского сельского поселения и их формирования и реализации, утвержденным Постановлением администрации Алгатуйского сельского поселения от 31.12.2015г. №61-п.

Согласно уточненной бюджетной росписи бюджета Алгатуйского муниципального образования, утвержденной приказом председателя Комитета по финансам администрации Тулунского муниципального района от 30.12.2016г. №268 (о.д.), на 2016 год по главному распорядителю бюджетных средств – Администрации Алгатуйского сельского поселения, утверждено на реализацию муниципальных программ 40034,3 тыс.руб.

 По состоянию на 01.01.2017 года исполнение по муниципальным программам Алгатуйского муниципального образования составило 39345,3 тыс.руб. или 98,3% от утвержденных бюджетных ассигнований. Неисполненные назначения составляют 689,0 тыс.руб. Причина неисполненных бюджетных ассигнований по муниципальным программам указана выше по р.п. 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности», по р.п.0409 «Дорожное хозяйство» (дорожные фонды), по р.п.0412 «Другие вопросы в области национальной экономики», по р.п.0502 «Коммунальное хозяйство» и по р.п. 0503 «Благоустройство».

Исполнение муниципальных программ, финансируемых из бюджета поселения в 2016 году, представлено в следующей таблице:

 (руб., коп.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **КЦСР** | **Наименование КЦСР** | **КП - расходы всего год** | **Расход по ЛС** | **Остаток КП - расходы год** |
| 6140172200 | Оказание содействия муниципальным образованиям Иркутской области в реализации первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоэнергетики и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности | 38 316 700,00 | 38 311 300,00 | 5 400,00 |
| 7952000000 | Муниципальная программа "Обеспечение населения питьевой водой" | 71 564,03 | 0,00 | 71 564,03 |
| 7952300000 | Муниципальная программа "Обеспечение градостроительной и землеустроительной деятельности на территории сельского поселения" | 40 000,00 | 39 770,00 | 230,00 |
| 7952400000 | Муниципальная программа "Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселений" | 591 533,95 | 0,00 | 591 533,95 |
| 7952700000 | Муниципальная программа "Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения" | 20 000,00 | 0,00 | 20 000,00 |
| 7953000000 | Муниципальная программа "Повышение эффективности бюджетных расходов сельских поселений на 2015-2017 годы" | 410 000,00 | 410 000,00 | 0,00 |
| 7953300000 | Муниципальная программа "Организация благоустройства территории поселения" | 584 485,69 | 584 266,14 | 219,55 |
|  | **Итого** | **40 034 283,67** | **39 345 336,14** | **688 947,53** |

Расходы по муниципальным программам Алгатуйского муниципального образования направлены:

- по программе «Оказание содействия муниципальным образованиям Иркутской области в реализации первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоэнергетики и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности» денежные средства направлены на строительство котельной в блочно-модульном исполнении в сумме 38311300 руб.

 - по муниципальной программе «Обеспечение градостроительной и землеустроительной деятельности на территории сельского поселения» на сумму 39770 руб., проведена оплата за подготовку местных нормативов градостроительного проектирования.

 - по муниципальной программе « Организация благоустройства территории поселения» на сумму 584266,14 руб. проведены расходы на выплату заработной платы и оплаты налогов по договору (уборка территории) на сумму 134485,69 руб., на сумму 99780,45 руб. проведено обслуживание уличного освещения, проведена оплата за эл.энергию на сумму 350000,00 руб.

- по муниципальной программе "Повышение эффективности бюджетных расходов сельских поселений» на сумму 410000,00 руб. проведены расходы на выплату заработной платы, оплату больничных листов, за услуги по отоплению, в т.ч.:

- Администрация Алгатуйского сельского поселения – 372000 руб.

- МКУК «КДЦ с.Алгатуй» - 38000 руб.

 Источники финансирования дефицита бюджета. Муниципальный долг.

 Администратором источников финансирования дефицита местного бюджета, согласно Приложению № 3 к решению Думы Алгатуйского сельского поселения «О бюджете Алгатуйского муниципального образования на 2016 год» от 24.12.2015г. №81 являлась Администрация Алгатуйского сельского поселения (код 912).

Решением Думы Алгатуйского сельского поселения «О внесении изменений в решение Думы Алгатуйского сельского поселения от 24.12.2015г. №81 «О бюджете Алгатуйского муниципального образования на 2016 год» от 28.07.2016г. №101, с учетом приказа Комитета по финансам администрации Тулунского муниципального района «О внесении изменений в сводную бюджетную роспись, кассовый план бюджета Алгатуйского муниципального образования на 2016 год» от 25.10.2016г. №233а (о.д.) утвержден размер дефицита в сумме 777,5 тыс.руб. или 8,2 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Превышение дефицита местного бюджета над ограничениями, установленными статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ, осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в объеме 777,5 тыс.руб., что не противоречит требованиям п.3 ст.92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно проекту решения об исполнении бюджета Алгатуйского муниципального образования за 2016 год фактически бюджет Алгатуйского муниципального образования исполнен с профицитом в сумме 1 217,6 тыс. руб.

Вышеуказанным решением Думы Алгатуйского сельского поселения «О внесении изменений в решение Думы Алгатуйского сельского поселения от 24.12.2015г. №81 «О бюджете Алгатуйского муниципального образования на 2016 год» от 28.07.2016г. №101, с учетом приказа Комитета по финансам администрации Тулунского муниципального района «О внесении изменений в сводную бюджетную роспись, кассовый план бюджета Алгатуйского муниципального образования на 2016 год» от 25.10.2016г. №233а (о.д.) утверждена программа муниципальных внутренних заимствований Алгатуйского муниципального образования на 2016 год в соответствии со ст.110.1 БК РФ с объемом привлечения средств в размере 0,0 тыс.руб. и с объемом средств, направляемых на погашение суммы долга в размере 0,0 тыс.руб.

 По решению Думы Алгатуйского сельского поселения «О внесении изменений в решение Думы Алгатуйского сельского поселения от 24.12.2015г. №81 «О бюджете Алгатуйского муниципального образования на 2016 год» от 28.07.2016г. №101, с учетом приказа Комитета по финансам администрации Тулунского муниципального района «О внесении изменений в сводную бюджетную роспись, кассовый план бюджета Алгатуйского муниципального образования на 2016 год» от 25.10.2016г. №233а (о.д.) установлен предельный объем муниципального долга на 2016 год в сумме 9542,0 тыс.руб., что не превышает предельного размера, установленного ст.107 БК РФ.

Верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2017г. установлен в размере 0 тыс.руб.

Остаток средств на едином бюджетном счете, открытом в Управлении Федерального казначейства по Иркутской области после завершения операции по принятым денежным обязательствам за 2016 год по состоянию на 01.01.2017г. сложился в сумме 1518052 руб. 25 коп., что подтверждено данными баланса исполнения бюджета (ф.0503120), баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140) и и соответствуют Отчету о состоянии лицевого счета бюджета Алгатуйского муниципального образования (ф.0531793) Управления Федерального казначейства по Иркутской области. Остатки сложились за счет налоговых, неналоговых доходов бюджета поселения в сумме 1518052 руб. 25 коп., в т.ч.: целевые остатки дорожного фонда в сумме 792120 руб. 53 коп., нецелевые средства в сумме 725931 руб. 72 коп. По сравнению с остатками на начало отчетного периода, сумма остатка на конец отчетного периода увеличилась на 1217559 руб.82 коп.

**Осуществление финансового контроля за исполнением бюджета**

Алгатуйского муниципального образования**.**

 Осуществление части полномочий по составлению проекта бюджета поселения, исполнению бюджета поселения, осуществлению контроля за исполнением данного бюджета, составлению отчета об исполнении бюджета поселения, формированию архивных фондов поселения, утверждению генеральных планов поселений, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселений документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений передано Администрации Тулунского муниципального района по Соглашению о передаче Администрации Тулунского муниципального района отдельных полномочий органов местного самоуправления Алгатуйского муниципального образования от 16.03.2015г. №1/1.

 Осуществление полномочий по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры, в части обеспечения хозяйственно-технического обслуживания котельных установок, зданий, сооружений и других объектов организаций культуры передано Администрации Тулунского муниципального района по Соглашению о передаче Администрации Тулунского муниципального района отдельных полномочий органов местного самоуправления Алгатуйского муниципального образования от 19.02.2014г. №2, с изменениями, внесенными дополнительным соглашением №3 от 01.06.2015г.

 В соответствии со ст.265 БК РФ и статьями 31.3, 31.4, 32,33 Положения о бюджетном процессе в Алгатуйском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Алгатуйского сельского поселения от 29.04.2011г. №93 (с изменениями внесенными Решением Думы Алгатуйского сельского поселения от 26.06.2013г. №17, от 01.07.2014г. №47, от 31.05.2015г. №64 и от 31.05.2016г. №95), финансовый контроль, осуществляемый органами местного самоуправления, осуществляет финансовый орган муниципального образования, внешний муниципальный финансовый контроль осуществляет Контрольно-счетная палата муниципального образования. Так, осуществление финансового контроля возложено на Комитет по финансам Администрации Тулунского муниципального района, действующего на основании Положения о Комитете по финансам Администрации Тулунского муниципального района, утвержденного решением Думы Тулунского муниципального района от 26.04.2012г. №316, осуществление внешнего муниципального финансового контроля возложено на Контрольно-счетную палату муниципального образования «Тулунский район», действующую на основании Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Тулунский район», утвержденного решением Думы Тулунского муниципального района от 18.06.2013г. №412.

 Согласно сведениям о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (таблица №7) Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Тулунский район» проведена экспертиза годового отчета за 2015 год об исполнении бюджета Алгатуйского муниципального образования. Согласно данным сведениям, по результатам экспертно-аналитического мероприятия замечания приняты к сведению, выявленные нарушения устранены. Следует отметить, что выявленные нарушения устранены не в полном объеме. Так, до настоящего времени не приняты меры по взысканию задолженности по договорам аренды в сумме 13,3 тыс.руб. и не обеспечено поступление в бюджет Алгатуйского муниципального образования данной суммы. Таким образом, в таблице №7 меры по результатам проверки указаны недостоверно.

Пунктом 3.1.1.21 Положения о Комитете по финансам, установлено, что Комитет по финансам осуществляет предварительный, текущий и последующий финансовый контроль за рациональным и целевым использованием распорядителями и получателями бюджетных средств, средств местного бюджета, средств целевых бюджетных фондов, а также средств, передаваемых из федерального и областного бюджета.

 Функции по осуществлению ведения бюджетного учета, исполнения бюджетной сметы, его финансовых обязательств и их движения, а также хозяйственных операций, осуществляемых администрацией Алгатуйского сельского поселения и МКУК «КДЦ с.Алгатуй», централизованных мероприятий и программ, а также контроля за организацией бухгалтерского учета и целевым использованием средств в вышеуказанных учреждениях, составление бухгалтерской отчетности, осуществление ведомственного контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок, возложены на централизованную бухгалтерию администрации Тулунского муниципального района согласно договорам о бухгалтерском обслуживании централизованной бухгалтерией администрации Тулунского муниципального района от 29.12.2012г. №18 (Администрация Алгатуйского сельского поселения), от 03.03.2015г. без номера (МКУК «КДЦ с.Алгатуй»), с изменениями, внесенными дополнительными соглашениями к вышеуказанным договорам.

 По результатам проведения инвентаризации в Администрации Алгатуйского сельского поселения обнаружена недостача в сумме 189328 руб.39 коп. По данному факту главой Алгатуйского сельского поселения подано заявление с приложением документов для рассмотрения в Отделение экономической безопасности и противодействия коррупции МО МВД России «Тулунский».

 По результатам инвентаризации в МКУК «КДЦ с.Алгатуй» излишек и недостач не установлено.

**Выводы**

 В результате экспертизы годового отчета за 2016 год об исполнении бюджета Алгатуйского муниципального образования установлено, что представленный отчет по основным параметрам является достоверным.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлены отдельные нарушения действующего законодательства, в том числе:

 **-** В нарушение требований, установленных статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 8 Положения о бюджетном процессе, Администрацией Алгатуйского сельского поселения, как главным администратором доходов бюджета, не выполнены полномочия по утверждению перечня подведомственных ему администраторов доходов бюджета на 2016 год, а именно: Администрация Алгатуйского сельского поселения не наделяет Муниципальное казенное учреждение культуры «Культурно-досуговый центр с.Алгатуй» полномочиями администратора доходов бюджета Алгатуйского сельского поселения и не включает его в перечень администраторов доходов.

- В нарушение пункта 52 Инструкции №191н, централизованная бухгалтерия администрации Тулунского муниципального района не отразила данные по поступлению доходов администраторов доходов бюджета Алгатуйского муниципального образования в рамках осуществляемой ими бюджетной деятельности. Сумма неотраженных в Отчете (ф.0503127) доходов составляет 220,1 тыс.руб.

- В нарушение пункта 163 Инструкции №191н, централизованная бухгалтерия администрации Тулунского муниципального района не отразила в сведениях об исполнении бюджета (ф.0503164) данные по поступлению доходов администраторов доходов бюджета Алгатуйского муниципального образования. Сумма неотраженных доходов составила 220,1 тыс.руб.

 **-** При проверке поступления государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий в бюджет Алгатуйского муниципального образования, установлены отклонения в сумме 0,2 тыс.руб.

 - Администрацией Алгатуйского сельского поселения до настоящего времени не приняты меры по взысканию задолженности в сумме 13,3 тыс.руб. по договорам аренды помещений. В результате, в доход бюджета Алгатуйского муниципального образования недопоступило доходов в сумме 13,3 тыс.руб.

 - В сведениях о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (таблица №7) недостоверно указаны меры по результатам проверки.

 - По результатам проведения инвентаризации в Администрации Алгатуйского сельского поселения обнаружена недостача в сумме 189328 руб.39 коп. По данному факту главой Алгатуйского сельского поселения подано заявление с приложением документов для рассмотрения в Отделение экономической безопасности и противодействия коррупции МО МВД России «Тулунский».

**Рекомендации**

 На основании изложенного Контрольно-счетная палата муниципального образования «Тулунский район» рекомендует администрации Алгатуйского сельского поселения следующее:

- принять к сведению результаты экспертно-аналитического мероприятия, изложенные в настоящем заключении;

- установленные нарушения Приказа Минфина РФ от 28.12.2010г. №191-н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», изложенные в настоящем заключении – учесть при подготовке бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств бюджета Алгатуйского муниципального образования за 2017 год;

- с целью исключения в дальнейшем нарушений бюджетного законодательства при составлении проекта бюджета и отчета об исполнении бюджета, учесть замечания, изложенные в настоящем заключении.

Экспертиза представленного годового отчета за 2016 год об исполнении бюджета Алгатуйского муниципального образования показала, что отчет по основным параметрам является достоверным и рекомендован Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Тулунский район» к утверждению Думой Алгатуйского сельского поселения.

**Ведущий инспектор**

**Контрольно-счетной палаты**

**муниципального образования**

**«Тулунский район» О.А.Кузнецова**

С заключением ознакомлены:

**Глава Алгатуйского**

**муниципального образования В.А.Холопкин**

**Председатель Комитета**

**по финансам администрации**

**Тулунского муниципального района Г.Э.Романчук**